

BILANCIO 1999

Il bilancio di previsione 1999, il secondo di questo mandato amministrativo, punta molto sul mantenimento degli impegni assunti con i cittadini di Trofarello, compatibilmente con le risorse che sempre meno riescono a far fronte alle richieste delle persone e del territorio.

OBIETTIVI

Le scelte a cui questa amministrazione ha tenuto fede anche esponendosi coraggiosamente ed operando contro-corrente sono:

SERVIZI SOCIALI

il mantenimento dei SERVIZI SOCIALI ed il tentativo audace di inventarne ancora, se questo può risolvere qualche problema di urgenza e di disagio.

MENSA SCOLASTICA. La scelta della cucina in loco continua ad essere prioritaria, prova ne sia lo stanziamento già a bilancio '98 di circa £ 810.000.000.

PULIZIA LOCALI SCOLASTICI. La pulizia della Scuola elementare continua ad essere affidata ad una cooperativa sociale, che inserisce al suo interno cittadini svantaggiati.

PERSONALE AUSILIARIO SCOLASTICO. Tre operatori occupati a tempo parziale sono ora occupati a tempo pieno e due operatori sono impegnati nella scuola materna Neyrone.

ESTATE RAGAZZI. Il servizio di estate ragazzi sarà sempre gestito da una cooperativa altamente qualificata e rivolto ad un numero sempre più elevato di utenti della scuola materna e dell'obbligo.

INTEGRAZIONE SCOLASTICA ALUNNI IN SITUAZIONE DI HANDICAP. Il servizio affidato a cooperativa specializzata ad integrazione del servizio offerto dallo stato, richiede un ampliamento di orario (da 110 h. a 192,5 h.) dal momento che è aumentato il numero dei disabili molto gravi che necessitano del rapporto 1 ad 1.

IL C.I.S.S.A. mira ad un miglioramento dei servizi dal punto di vista qualitativo e quantitativo.

SCUOLABUS. Il servizio di scuolabus, oggetto di appalto comunale, è ancora suscettibile di revisione mirata a razionalizzare i costi.

CONTRIBUTI ALLE SCUOLE. I contributi alle scuole sono finalizzati al funzionamento delle attività didattiche ed alle spese di pulizia dei locali.

OBIETTORI DI COSCIENZA. Il servizio civile permette una pluralità di servizi alla collettività.

ASILO NIDO. Il servizio assicura la copertura dei casi sociali.

BIBLIOTECA. La biblioteca sarà ancora gestita da una cooperativa che garantisce il servizio all'utenza ed alle scuole.

SOGGIORNO ANZIANI AL MARE. Gli anziani, in numero sempre crescente, potranno usufruire del soggiorno primaverile in località da definirsi.

INFORMAGIOVANI. Questo servizio aiuta i giovani nelle loro scelte di scuola, di formazione di cultura ed organizza soggiorni estivi.

TRENO METROPOLITANO. Il servizio, che ha preso avvio nel '97, sarà rinnovato alla luce delle nuove esigenze del relativo bacino d'utenza dell'area sud di Torino.

PROGETTO RELATIVO AL DISAGIO GIOVANILE. Si prevede l'istituzione di questo nuovo servizio che, utilizzando diverse professionalità in campo educativo-formativo presenti sul territorio, mira ad affrontare il problema del disagio giovanile che sovente si esprime con reazioni incontrollate dei ragazzi e che peraltro gli adulti non sono in grado di contenere.

CULTURA

La cultura a Trofarello è sovente sacrificata dal momento che a certi livelli comporta un costo che il comune non può sostenere a causa di problemi impellenti da risolvere.

L'assessorato alla cultura è però vivamente e generosamente supportato dalle associazioni che sempre più numerose interagiscono a Trofarello. E così spettacoli o manifestazioni ad alto livello possono essere realizzati grazie alla valorizzazione delle risorse locali o alla generosità di gruppi canori e/o musicali e non solo anche a costi modesti.

Le associazioni, poi, oltre ad organizzare feste di vario genere, collaborano per tutte le festività religiose, laiche ed istituzionali (illuminazione a Natale, sfilata allegorica di carri, carnevalbimbi a Carnevale, sagra dell'amarena in estate, concerti per i giovani, mercatini dell'antiquariato e feste patronali a Valle Sauglio.

Anche l'UNITRE dà un notevole contributo alla cultura locale, favorendo incontri di cultura generale o settoriale.

E' intenzione dell'amministrazione presentare libri d'autore, così da stimolare gli interessi culturali della collettività e favorire la conoscenza di autori locali e non.

LAVORO

Il comune ha partecipato, con molti altri comuni dell'area sud di Torino, all'attivazione dei patti territoriali finalizzati allo sviluppo ed all'occupazione in tutti i settori delle varie attività, non solo quelle industriali, ma anche degli altri settori (agricoltura, turismo, cultura, commercio, servizi...). A tal fine è stato dato un incarico ad un gruppo di lavoro che si occupi di un progetto coerente con gli obiettivi proposti dai comuni.

Far parte di un progetto di tale importanza consentirà probabilmente al comune di Trofarello di costituire con i comuni aderenti al patto anche lo sportello unico delle imprese, che dovrà essere attivato, ai sensi del D.P.R. 447 del 1998, il 26/05/99.

LAVORI PUBBLICI

Relativamente ai lavori pubblici è indispensabile rilevare che le possibilità di investimento in questo campo sono bruscamente diminuite a partire dal 1993. I limiti sono posti, anche qui come nella spesa corrente, dalle ridotte fonti di finanziamento. Le fonti sono infatti dettate dalle norme di legge e sono reperite esclusivamente tra le seguenti possibilità:

- a) mutui con la Cassa Depositi e Prestiti e/o altri istituti di credito, ormai difficile da attivare a causa del relativo onere che va a gravare sulla parte corrente del bilancio;
- b) contributi in conto capitale della Regione o di altri Enti;
- c) proventi dai privati beneficiari di concessioni edilizie;

- d) entrate “una tantum”;
- e) eventuale avanzo economico sempre più difficile da realizzare;
- f) applicazione avanzo di amministrazione.

Il blocco dei mutui, discendente dal cessato trasferimento statale sul fondo di sviluppo per i nuovi investimenti a partire dal 1993, riduce drasticamente ogni obiettivo che risulta velleitario.

Nell'impostare quindi il piano degli investimenti 1999 ed il pluriennale 1999/2001 si è ritenuto di usare cautela per l'uso delle risorse in entrata sulle quali pesano elementi di incertezza:

- 1) La possibilità di accedere a contributi sarà determinata dagli orientamenti dei Governi centrale e regionale, che allo stato attuale non sono in grado di fornire chiare linee di comportamento.
- 2) L'accensione dei mutui, peraltro già molto utilizzata dal nostro Comune nel passato, va considerata alla luce delle ricadute negli anni a venire sul bilancio corrente. Le ripercussioni sull'equilibrio tra tariffe, aliquote e servizi ci invitano ad una decisa cautela e ci portano a proporre lo strumento del mutuo solo se a condizioni favorevoli, come nel caso del mutuo di £ 1.200.000.000 da contrarre con l'Istituto del Credito Sportivo e assistito da contributo in conto interessi dal C.O.N.I. e dalla Regione.
- 3) Per ciò che riguarda i proventi derivanti dal rilascio di concessioni cimiteriali è da sottolineare che i lavori nel cimitero capoluogo e quelli in corso nel cimitero di Valle Sauglio sono stati effettuati ricorrendo all'autofinanziamento. Pertanto, relativamente all'anno 1999 e relativo pluriennale non si hanno risorse disponibili con la vendita dei loculi e delle tombe per finanziare nuovi investimenti.

Da queste considerazioni ne deriva un piano di investimenti la cui impostazione è caratterizzata dall'uso dei proventi da oneri di urbanizzazione.

Ci si deve limitare, per l'anno 1999, a perseguire alcune priorità rimandandone altre al bilancio pluriennale.

Sono in corso di realizzazione:

- i lavori relativi alla costruzione del II lotto del cimitero capoluogo;
- i lavori del cimitero di Valle Sauglio che sono quasi ultimati;
- l'acquisto di arredi per la palestra annessa alla Scuola Media;
- l'asfaltatura ed il rifacimento fognario nella zona Corea lungo la ferrovia.

Sono state avviate le procedure per:

- l'ampliamento della cucina della scuola “Rodari” (c'è già il progetto preliminare e sono stati stanziati £ 810.000.000);
- la realizzazione di opere nell'ambito del Piano di Recupero (Via Roma e Via Torino);
- la manutenzione straordinaria e l'adeguamento degli impianti tecnologici nella scuola elementare;
- il rifacimento della piazza antistante la stazione;
- la realizzazione di un nuovo pozzo, grazie anche ad un finanziamento regionale:

Nuovi interventi per il bilancio 1999 sono invece quelli relativi a:

- il rifacimento fognature e canali per lo smaltimento di acque meteoriche del bacino del rio S.Giuseppe;
- il rifacimento vetrata atrio e ristrutturazione del palazzo comunale;
- la manutenzione straordinaria strade comunali;
- l'acquisto di un autocarro;
- l'acquisto nuovi schedari per l'archivio anagrafico;

- l'acquisto di arredi per la scuola materna "Neyrone";
- lo studio per il restauro e la conservazione della chiesetta S. Giuseppe;

Inoltre, grazie alle convenzioni edilizie stipulate tra il Comune ed i soggetti attuatori, saranno realizzati da questi ultimi, a scomputo del pagamento degli oneri, i seguenti interventi:

- la sistemazione totale della piazza antistante la stazione, mediante l'abbattimento e la ricostruzione dei capannoni ex fornaci e la realizzazione di un nuovo centro sociale;
- il rifacimento della pavimentazione e la fornitura ed installazione di arredo urbano nella piazzetta S. Giuseppe.

URBANISTICA

L'amministrazione comunale, nell'anno 1999, procederà alla revisione del P.R.G.C. con la presentazione e discussione in Consiglio Comunale del progetto preliminare e la restituzione cartografica ed informatizzazione della stessa.

Il Comune ha ottenuto dalla Regione un finanziamento in favore dei privati, pari al 70% del costo dell'intervento (£ 11.523.448.000) per il recupero di n° 60 alloggi nell'ambito dell'area Bpr 1 (area ex Lip) da locare o assegnare in modo permanente ai lavoratori dipendenti sfrattati.

INFORMATIZZAZIONE

L'amministrazione ha affidato l'incarico ad un consulente che si occupi del piano di informatizzazione di tutti gli uffici. E' indispensabile, ai fini di una qualità di servizi efficace, il collegamento in rete tra i vari servizi, così che non solo si utilizzi lo stesso linguaggio, ma soprattutto ci si possa servire di dati incrociati per ottenere controlli efficaci (ad esempio dati di ufficio anagrafe, tecnico e tributi per procedere agli opportuni accertamenti ai fini tributari).

CONSIDERAZIONI CONCLUSIVE

L'amministrazione ha ribadito con forza le scelte prioritarie del suo programma.

Il mantenimento dei servizi esistenti non può comunque essere salvaguardato solo con i trasferimenti statali – regionali – provinciali e con le attuali entrate comunali. Per finanziare le scelte operate ed i maggiori oneri che deriveranno dall'applicazione del nuovo contratto del personale, si rende inevitabile cogliere l'opportunità offerta dal Governo con l'emanazione del d.lgs. 360/98 che prevede la facoltà per i Comuni di applicare un ulteriore 0,2% relativamente all'addizionale comunale all'imposta sul reddito delle persone fisiche.

Il principio dell'autonomia su cui si basa la politica governativa obbliga i comuni a sopperire al taglio sempre più consistente di fondi statali con risorse proprie. Questo significa o tagliare i servizi o aumentare le tasse.

Questa amministrazione, per tenere fede al suo programma, ha deciso di non tagliare i servizi, ma la conseguenza dolorosa ed inevitabile di questa scelta è l'aumento della tassazione a carico di tutta la collettività, tassazione comunque proporzionale al reddito di ogni cittadino.

IL BILANCIO DI PREVISIONE 1999

Il bilancio di previsione è costituito da ENTRATE CORRENTI, ENTRATE IN CONTO CAPITALE, SPESE CORRENTI e SPESE PER INVESTIMENTO.

Il bilancio è di previsione in quanto le entrate e le spese non sono certe, ma previste e possono subire variazioni nel corso dell'anno.

LE ENTRATE

Le entrate che servono per finanziare le esigenze del comune si dividono in : ENTRATE CORRENTI, dirette a finanziare i costi dei vari servizi ed ENTRATE IN CONTO CAPITALE, dirette al finanziamento degli investimenti.

ENTRATE CORRENTI

Complessivamente il totale delle entrate correnti disponibili nell'anno 1999 dirette a finanziare le spese di funzionamento di tutta la struttura dell'Ente ammontano a £ 9.659.426.000 (EURO 4.988.677,19), così ripartite:

IMPOSTE, TASSE, TRIBUTI: 65,46% pari a £ 6.421.730.000 (EURO 3.316.546,76)

TRASFERIMENTI DALLO STATO ED ALTRI ENTI: 17,26% pari a £ 1.693.153.000 (EURO 874.440,54)

ENTRATE EXTRATRIBUTARIE: 15,75% pari a £ 1.544.543.000 (EURO 797.689,89)

Per finanziare le spese correnti di bilancio si possono utilizzare anche gli oneri di urbanizzazione, che fanno parte delle entrate in conto capitale. Nel bilancio '99 si utilizzeranno dunque nelle entrate correnti anche:

ONERI DI URBANIZZAZIONE: 1,53% pari a £ 150.000.000 (EURO 77.468,54)

Le IMPOSTE sono l'I.C.I. o imposta comunale sugli immobili, l'imposta comunale sulla pubblicità, l'addizionale sul consumo dell'energia elettrica, l'I.N.V.I.M. o imposta comunale sull'incremento del valore degli immobili, l'addizionale comunale I.R.P.E.F...;

Le TASSE sono imposizioni fiscali a fronte di un servizio reso alla collettività quali: l'I.R.A.P., la T.A.R.S.U. o tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani, la tassa per l'ammissione ai concorsi...;

I TRIBUTI o altre entrate tributarie proprie sono: i diritti sulle pubbliche affissioni, le sanzioni in materia tributaria ed i diritti e canoni per la raccolta e la depurazione delle acque

I TRASFERIMENTI DALLO STATO E DA ALTRI ENTI sono contributi che lo Stato eroga al comune a fronte dei servizi indispensabili quali l'anagrafe, lo stato civile, il servizio leva e molti altri. Sono inoltre contributi per l'ammortamento dei mutui accesi in anni passati.

Si prevedono poi contributi o trasferimenti regionali o da altri enti del settore pubblico;

LE ENTRATE EXTRATRIBUTARIE sono: proventi dei servizi pubblici (sanzioni amministrative per violazioni di regolamenti comunali, proventi dei servizi di mensa, proventi dei servizi estivi, ecc...), proventi dei beni dell'ente (canone per l'occupazione del suolo e aree pubbliche, fitti di fabbricati...); proventi diversi (rimborso per le elezioni provinciali...)

ENTRATE IN CONTO CAPITALE

Complessivamente le previsioni delle disponibilità finanziarie per la realizzazione degli investimenti programmati nell'anno 1999 ammontano a £ 2.377.202.000 (EURO 1.227.722,37) così ripartite:

ENTRATE DERIVANTI DA ALIENAZIONI: 1,05% pari a £ 25.000.000 (EURO 12.911,42)

ENTRATE DERIVANTI DA TRASFERIMENTI: 44,43% pari a £ 1.056.202.000 (EURO 545.482,81)

ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONE DI MUTUI : 50,48% pari a £ 1.200.000.000 (EURO 619.748,28)

ALTRE RISORSE: 4,04% pari a £ 96.000.000 (EURO 49.579,86)

Le ENTRATE DERIVANTI ALIENAZIONE DI BENI PATRIMONIALI derivano da proventi di concessioni cimiteriali, ..

I TRASFERIMENTI DI CAPITALE DALLO STATO sono contributi per opere pubbliche o trasferimenti straordinari dallo stato

I TRASFERIMENTI DI CAPITALE DALLA REGIONE sono contributi quali quello per il potenziamento dell'acquedotto...

I TRASFERIMENTI DI CAPITALE DA ALTRI SOGGETTI sono :proventi derivanti dalle concessioni edilizie, dagli oneri di urbanizzazione del piano di recupero

Le ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONE DI MUTUI sono entrate derivanti da mutui a tassi diversi a seconda dell'ente presso il quale vengono contratti (ad esempio il mutuo per il completamento dell'impianto sportivo Mazzola usufruirà di un tasso agevolato grazie al contributo del C.O.N.I e della Regione).

Le ALTRE RISORSE sono costituite da ulteriori eventuali fonti di finanziamento.

Mentre le alienazioni dei beni patrimoniali ed i trasferimenti a fondo perduto comportano un'entrata netta, la contrazione di mutui comporta spese a carico dei bilanci negli anni futuri relativamente agli interessi ed al capitale che si deve rimborsare.

L'assunzione dei mutui consente però la realizzazione di opere pubbliche che altrimenti non sarebbero finanziabili.

IL TOTALE DELLE ENTRATE CORRENTI ED IN CONTO CAPITALE DELL'ANNO 1999 AMMONTA A £ 15.201.628.000 (EURO 7.850.985,65)comprensivo delle partite di giro.

LE SPESE

Le spese che vengono effettuate si suddividono in SPESE CORRENTI che finanziano i vari servizi e SPESE PER INVESTIMENTO che finanziano opere e l'acquisto di beni mobili.

Vi sono poi le SPESE PER IL RIMBORSO DELLE QUOTE DI CAPITALE DEI MUTUI IN AMMORTAMENTO, finanziate con le entrate correnti.

SPESE CORRENTI

Il totale delle spese correnti del comune di Trofarello per l'anno 1999 ammonta a £ 9.432.227.000 (EURO 4.871.338,70).

E' legittimo e doveroso scendere nel merito ed analizzare "come vengono spesi i soldi dei cittadini".

Il comune di Trofarello spende, come risulta dal grafico allegato,

per l'ACQUISTO DI BENI E LA FORNITURA DI SERVIZI AI CITTADINI. il 55,59% delle sue disponibilità pari a £ 5.243.650.000 (EURO 2.708.119,22);

per il PERSONALE il 30,27% pari a £ 2.855.190.000 (EURO 1.474.582,57);

per i CONTRIBUTI il 7,29% pari a £ 687.200.000 (EURO 354.909,18);

per l'AMMORTAMENTO DEI MUTUI il 2,98% pari a £ 281.288.000 (EURO 145.273,13);

per IMPOSTE E TASSE il 2,15% pari a £ 202.609.000 (EURO 104.638,82);

per ALTRE SPESE (fondo di riserva, oneri straordinari per la gestione corrente, utilizzo di beni di terzi) l'1,72% pari a £ 162.290.000 (EURO 83.815,79).

per RIMBORSO QUOTE CAPITALE DI MUTUI IN AMMORTAMENTO £ 281.199.000 (EURO 145.227,16).

Risulta evidente come l'amministrazione voglia privilegiare il mantenimento dei servizi esistenti, pur consapevole dei costi che questi comportano alla collettività.

Tale scelta è stata operata nella piena convinzione che solo un miglior servizio al cittadino e non illusorie riduzioni di tassazioni a scapito di tagli dei servizi favorisce l'inserimento del cittadino nella collettività, dunque la scelta, per quanto dolorosa, di applicare in entrata l'addizionale I.R.P.E.F. è stata unicamente motivata dalla ferma intenzione dell'amministrazione di tenere in vita i servizi, anzi potenziare quelli rivolti ai casi più bisognosi (assistenza all'handicap) per rendere più accettabili le condizioni di vita a coloro che dalla nascita o in seguito a condizioni sfavorevoli sono stati svantaggiati.

SPESE PER INVESTIMENTI

Dal grafico allegato si evince che la principale fonte di finanziamento per gli investimenti è costituita dalla contrazione di mutui, seguono poi i proventi derivanti dalle concessioni edilizie, le alienazioni patrimoniali ed altre risorse.

Dal momento che lo stato dal 1993 non elargisce più contributi per i mutui, l'ammortamento dei nuovi mutui è ormai a totale carico del comune, salvo finanziamenti extra.

E' quindi ormai estremamente gravosa la strada di contrazione di nuovi mutui. Le uniche fonti di finanziamento certo risultano allora i proventi derivanti da concessioni edilizie, dalle concessioni cimiteriali e dall'alienazione dei beni patrimoniali.

L'amministrazione è costretta a scegliere forme di investimento di assoluta necessità, anzi ad operare scelte anche all'interno di queste.

Il totale delle spese per investimenti per l'anno 1999 ammonta a £ 2.377.202.000 (EURO 1.227.722,37) che sono così ripartite:

per ACQUISIZIONE DI BENI IMMOBILI (ampliamento dell'impianto sportivo, canalizzazione del rio S. Giuseppe, potenziamento dell'acquedotto...) il 94,62% pari a £ 2.249.202.000 (EURO 1.161.615,89);

per ACQUISIZIONE DI BENI SPECIFICI (acquisto di un camion) il 3,11% pari a £ 74.000.000 (EURO 38.217,81);

per ACQUISIZIONE DI BENI MOBILI ED ATTREZZATURE TECNICO-SCIENTIFICHE (acquisto di arredi per la scuola materna Neyrone...) l'1,56% pari a £ 37.000.000 (EURO 19.108,91);

per TRASFERIMENTI DI CAPITALE (restituzione di loculi...) lo 0,71% pari a £ 17.000.000 (EURO 8.779,77).

IL TOTALE DELLE SPESE CORRENTI E PER INVESTIMENTO DELL'ANNO 1999 AMMONTA a £ 15.201.628.000 (EURO 7.850.985,66) ed è comprensivo anche delle partite di giro.